



GD-F-008 V.9

Página 1 de 7

RESOLUCIÓN No. SSPD - 20154010007965 DEL 10/04/2015

“Por la cual se resuelve un recurso de reposición” EL SUPERINTENDENTE DELEGADO PARA ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO,

en ejercicio de las atribuciones conferidas en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007 y en el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014 y en la Resolución No. SSPD 20111300032265 de 2011,

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

Que la Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios (SSPD), de conformidad con lo previsto en el Parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, mediante la cual “*se desarrollan los artículos 356 y 357 de la Constitución Política y se dictan otras disposiciones*”, es la entidad competente para adelantar el proceso de certificación relacionado con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico (SGP-APSB) o de retirarla, según sea el caso, a los distritos y municipios del país.

Que el artículo 5° del Decreto 1484 de 2014, por medio del cual se reglamentó la Ley 1176 de 2007, estableció que “*La Superintendencia de Servicios Públicos Domiciliarios adelantará el proceso de certificación de acuerdo con lo establecido en el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007.*”

Que la Superintendente de Servicios Públicos, mediante Resolución No. SSPD 20111300032265, del 21 de octubre de 2011 delegó en el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, entre otras funciones, la de expedir los actos administrativos mediante los cuales se decida sobre la certificación de municipios relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB a que se refiere el parágrafo del artículo 4° de la Ley 1176 de 2007, en concordancia con el Decreto 1484 de 2014; resolver los recursos que contra ellos se presenten y en general la de ejercer todas las actuaciones previstas en el Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (C.P.A.C.A.), para adelantar los procedimientos administrativos.

Que el municipio de SAN ANTERO, del departamento de CÓRDOBA, es de categoría 6 y como no prestador directo de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo a 31 de diciembre de 2013, para obtener la certificación relacionada con la administración de los recursos del SGP-APSB, debía acreditar el cumplimiento de los requisitos previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014.

Que contra la decisión de esta superintendencia sobre el proceso de certificación, procede únicamente el recurso de reposición, el cual debe ser interpuesto dentro de los diez días hábiles siguientes a la notificación del acto administrativo, tal como lo señala el artículo 76 del C.P.A.C.A., recurso que se resuelve en este acto administrativo.

2. DE LA RESOLUCIÓN DE DESCERTIFICACIÓN

Que mediante Resolución No. SSPD 20144010065095 del 26 de diciembre de 2014, la SSPD decidió DESCERTIFICAR al municipio de SAN ANTERO, del departamento de CÓRDOBA, por no haber cumplido los siguientes criterios previstos en el artículo 6° del Decreto 1484 de 2014:

Puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos.

(ii) Reporte al SUI de la suscripción de los contratos en la zona urbana a que se refiere el artículo 99.8 de la Ley 142 de 1994 y el artículo 11 del Decreto número 565 de 1996 o las normas que los modifiquen, complementen o sustituyan, o alguno de los siguientes documentos que soporten:



- a) Giro directo al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo;
- b) Giro de recursos al prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo a través del esquema fiduciario constituido en el marco del PAP – PDA;
- c) Certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia;
- d) Reporte al FUT en la categoría de gastos inversión el compromiso de subsidios.

La información de los literales a), b) y d), en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y magnético.

La información del literal c) será reportada por el municipio o distrito en el SUI en el formato Certificación de Asignación de Recursos FSRI AAA en formato PDF para la vigencia a certificar.

Aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

(i) Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya.

En caso de no poder acreditar el requisito de la forma descrita, podrá:

- a) Reportar en el SUI el formato Balance Subsidios y Contribuciones de la vigencia a certificar, o,
- b) Reportar en el FUT en la categoría gastos de inversión el pago por concepto de subsidios en la vigencia a certificar.

La información del literal b) en los casos en que el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio tenga la misma, será enviada por dicha entidad a la SSPD por escrito en medio físico y magnético.

2.1 Notificación de la Resolución No. SSPD 20144010065095 del 26 de diciembre de 2014

Para efectos de notificar la Resolución No. SSPD 20144010065095, del 26 de diciembre de 2014, se envió citación al señor alcalde del municipio de SAN ANTERO, del departamento de CÓRDOBA, mediante el oficio No. SSPD 20144010814291 del 26 de diciembre de 2014, enviado por correo certificado el día 6 de enero de 2015, advirtiéndole que en caso de no comparecer personalmente, se notificaría la decisión mediante aviso conforme lo dispone el artículo 69 de la Ley 1437 de 2011.

El día 10 de febrero de 2015, el señor REINALDO MARTÍNEZ TORRES, en su calidad de representante legal del municipio de SAN ANTERO, se notifica personalmente del contenido de la Resolución No. 20144010065095, del 26 de diciembre de 2014.

El señor MARTÍNEZ TORRES, en su calidad de representante legal del municipio de SAN ANTERO, mediante documentación radicada en esta entidad bajo el número SSPD 20155290060062 del 10 de febrero de 2015, presentó recurso de reposición contra la Resolución No. 20144010065095, del 26 de diciembre de 2014.

3. DEL RECURSO DE REPOSICIÓN

3.1 Verificación de los requisitos de forma

El artículo 77 del C.P.A.C.A, establece que, para efectos de ser admitidos y resueltos, los recursos de reposición deben interponerse dentro del plazo legal, por el interesado o su representante o apoderado debidamente constituido, sustentarse con expresión concreta de los motivos de inconformidad e indicar el nombre y la dirección del recurrente.

De conformidad con lo anterior, revisado el escrito de reposición se observa que este fue presentado por el representante legal del municipio de SAN ANTERO, del departamento de CÓRDOBA.

Según lo expuesto, el escrito radicado con el No. SSPD 20155290060062 del 10 de febrero de 2015, reúne los requisitos exigidos por el Artículo 77 del C.P.A.C.A, por lo tanto, se procederá a efectuar el análisis de fondo del recurso.

3.2 Argumentos del recurrente

Como argumentos del recurso, se alegaron los siguientes por parte del recurrente:

1. "Uno de los fundamentos para proceder a descertificar al municipio de San Antero, es que la empresa "Manuela" no reportó giro del municipio por concepto de subsidio, pues me permito aclarar que la mencionada empresa la "Manuela" no prestó, ni presta servicios públicos domiciliarios en el municipio de San Antero durante el año 2013, por ello no es necesario acreditar giro alguno a dicha empresa por concepto de subsidios.

La única empresa que presta los servicios públicos domiciliarios de Agua, Aseo y Alcantarillado en el municipio de San Antero, es la empresa "Aguas del Sinú S.A."

2. "Me permito adjuntar Acuerdo Municipal No. 036 de fecha 30 de noviembre de 2012 donde se establecen los porcentajes de subsidios para los estratos 1 y 2, valga aclarar que el municipio no cuenta con estratos 5 y 6".

3.3. De las pruebas relacionadas en el recurso.

Con el documento radicado con el No. SSPD 20155290060062 del 10 de febrero de 2015, por medio del cual se sustentó el recurso de reposición, se allegaron las siguientes pruebas:

1. Acuerdo número 036 del 30 de noviembre de 2012 del Concejo Municipal de San Antero, por medio del cual se establecen los factores de subsidios y los porcentajes de aportes solidarios para la aplicación de subsidios a los usuarios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, que se prestan en el municipio de San Antero departamento de Córdoba para la vigencia 2013.
2. Certificado de la Secretaria General del Concejo Municipal de San Antero, de 30 de noviembre de 2012, donde señala que el acuerdo 036 de 2012, fue debidamente debatido y aprobado en dos debates reglamentarios en sesión ordinaria.
3. Proyecto de acuerdo presentado por el Concejal Municipal de San Antero, Francisco Javier Bravo López, por medio del cual se establecen los factores de subsidios y los porcentajes de aportes solidarios para la aplicación de subsidios a los usuarios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, que se prestan en el municipio de San Antero departamento de Córdoba para la vigencia 2013

Los anteriores documentos, en su valor integral, se anexan al expediente.

4. ANÁLISIS DE FONDO

De acuerdo a lo anterior, a fin de determinar si le asiste razón a la parte recurrente, esta superintendencia procederá a analizar los argumentos expuestos en el escrito de reposición, lo cual efectuará de la siguiente manera:

4.1. Calidad del municipio a 31 de diciembre de 2013 y empresas prestadoras de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo

En el análisis inicial del estado del municipio a 31 de diciembre de 2013, se logró establecer a partir de los reportes cargados al Registro Único de Prestadores de Servicios Públicos - RUPS, que en el municipio de San Antero, la empresa Aguas del Sinú S.A. E.S.P. prestaba los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo y la empresa Aguas de La Manuela, prestaba los servicios de acueducto y aseo.

Por su parte, el Alcalde Municipal manifestó en el recurso de reposición que "(...) la empresa "Manuela" no reportó giro del municipio por concepto de subsidio, pues me permito aclarar que la mencionada empresa la "Manuela" no prestó, ni presta servicios públicos domiciliarios en el municipio de San Antero durante el año 2013, por ello no es necesario acreditar giro alguno a dicha empresa por concepto de subsidios".



República de Colombia
Departamento de Córdoba
DESPACHO DEL ALCALDE



San Antero, febrero 10 de 2015.

Doctor.
JORGE ANDRES CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo
Bogotá D.C.

Referencia. Recurso de Reposición contra la Resolución 20144010065095 de fecha 26 de diciembre de 2014.

REINALDO MARTINEZ TORRES, identificado como aparece al pie de mi correspondiente firma, de manera respetuosa me dirijo a usted con el fin de interponer recurso de reposición contra la resolución de la referencia, por cuanto la misma no se ajusta a la realidad, debido a que uno de los fundamentos de la misma para proceder a descertificar al municipio de San Antero, es que la empresa "Manuela" no reporto giro del municipio por concepto de subsidio, pues me permito aclarar que la mencionada empresa la "Manuela" no prestó, ni presta servicios públicos domiciliarios en el municipio de San Antero durante el año 2013, por ello no es necesario acreditar giro alguno a dicha empresa por concepto de subsidios.

La única empresa que presta los servicios públicos domiciliarios de Agua, Aseo y Alcantarillado en el municipio de San Antero, es la empresa "Aguas del Sinu S.A.".

Conforme a estas aclaraciones del Alcalde Municipal, se analizará el cumplimiento de los requisitos para acreditar la puesta en funcionamiento del FSRI.

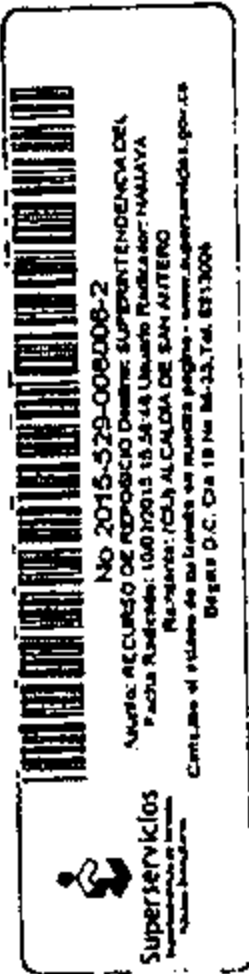
4.2. Acreditación puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos

A continuación se adjunta la certificación del 24 de noviembre expedida por la empresa AGUAS DEL SINÚ S.A. E.S.P., a través de la cual se establece que ésta recibió los recursos para el pago de subsidios del municipio de San Antero durante el año 2013.

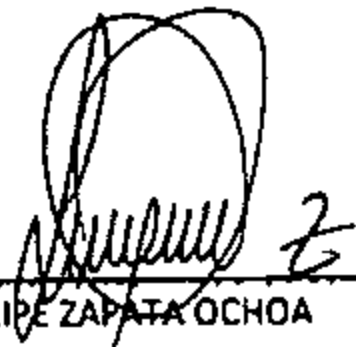
AGUAS DEL SINÚ S.A. E.S.P.
900.218.174-5
CERTIFICA QUE

Recibió subsidios del Municipio de San Antero durante el año 2013 por \$827.134.836.00 (Ochocientos veintisiete millones ciento treinta y cuatro mil ochocientos treinta y seis pesos m/l) según detalle a continuación:

MES	Subsidio según Contrato de Operación	Valor Cancelado Alcaldía	DIFERENCIA	FECHA DE PAGO	FORMA DE PAGO
ENERO	\$ 68,927,903.00	68,927,903.00	0.00	18/04/2013	FIDUCIA
FEBRERO	\$ 68,927,903.00	68,927,903.00	0.00	18/04/2013	FIDUCIA
MARZO	\$ 68,927,903.00	34,863,952.00	34,863,952.00	18/04/2013	FIDUCIA
		34,863,952.00	-34,863,952.00	12/06/2013	FIDUCIA
ABRIL	\$ 68,927,903.00	68,927,903.00	0.00	06/06/2013	FIDUCIA
MAYO	\$ 68,927,903.00	68,927,903.00	0.00	16/08/2013	FIDUCIA
JUNIO	68,927,903	68,927,903.00	0.00	26/09/2013	FIDUCIA
JULIO	68,927,903	68,927,903.00	0.00	25/10/2013	FIDUCIA
AGOSTO	68,927,903	68,927,903.00	0.00	22/11/2013	FIDUCIA
SEPTIEMBRE	68,927,903	68,927,903.00	0.00	23/12/2013	FIDUCIA
OCTUBRE	68,927,903	68,927,903.00	0.00	07/03/2014	FIDUCIA
NOVIEMBRE	68,927,903	68,927,903.00	0.00	07/03/2014	FIDUCIA
DICIEMBRE	68,927,903	68,927,903.00	0.00	17/03/2014	FIDUCIA
TOTAL	\$ 827,134,836.00	827,934,837.00	0.00		



Para constancia de lo anterior se firma en Loricá, Córdoba a los veinticuatro días del mes de noviembre de 2014.


LUIS FELIPE ZAPATA OCHOA
Gerente

Dicha certificación es soporte para cumplir con el requisito de la "certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia" y con ella se acredita la puesta en funcionamiento del Fondo de Solidaridad y Redistribución de Ingresos

4.2. Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia 2013


El Alcalde Municipal, a través del recurso de reposición, adjunta copia del Acuerdo Municipal No. 036 de fecha 30 de noviembre de 2012 donde se establecen los porcentajes de subsidios para los estratos 1 y 2, aclarando además, que el municipio no cuenta con estratos 5 y 6. ¹

ACUERDO N° 036

NOVIEMBRE 30 DE 2.012

MUNICIPIO DE SAN ANTERO

CONCEJO MUNICIPAL



APROBADO

POR MEDIO DEL CUAL SE ESTABLECEN LOS FACTORES DE SUBSIDIOS Y LOS PORCENTAJES DE APOORTES SOLIDARIOS PARA LA APLICACIÓN DE SUBSIDIOS A LOS USUARIOS DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS DE ACUEDUCTO, ALCANTARILLADO Y ASEO QUE SE PRESTAN EN EL MUNICIPIO DE SAN ANTERO DEPARTAMENTO DE CORDOBA PARA LA VIGENCIA 2013.

EL HONORABLE Concejo Municipal de SAN ANTERO (CORDOBA) EN USO DE SUS ATRIBUCIONES LEGALES Y EN ESPECIALES LAS CONFERIDAS POR LOS Artículos 366 y 368 de la Constitución Nacional, la ley 136 de 1994 y en cumplimiento de lo previsto en la ley 142 de 1994 y en los decretos 565 de 1996, 1013 de 2005 y 57 de 2006 y en demás normas concordantes y

ACUERDA:

ARTICULO PRIMERO: Definir como factor solidario o sobre precio a facturar por las personas prestadoras del servicio público de Acueducto, Alcantarillado y Aseo a los usuarios de conformidad con los mínimos establecidos por el Decreto 057 de 2006, los siguientes:

- USUARIOS RESIDENCIALES DEL ESTRATO 5: (50%)
- USUARIOS PEQUEÑOS Y GRANDES COMERCIALES: (50%)
- USUARIOS PEQUEÑOS Y GRANDES INDUSTRIALES: (30%)

ARTICULO SEGUNDO: Definir conforme a lo establecido actualmente por la administración municipal y guardando lo estipulado en la resolución 151 del 2001 de la CRA Artículo 2.5.1.2 - 2.5.2.3 y CRA 351 de 2005 se tomaron los siguientes factores de subsidios y sobrepagos, de conformidad con el presente Acuerdo para los servicios de Acueducto y Alcantarillado y Aseo en la vigencia del 2013, los siguientes:

1. Se aclara que este análisis se realizó con base en la Ley 142 de 1994 que establece: "99.7. Los subsidios sólo se otorgarán a los usuarios de inmuebles residenciales y a las zonas rurales de los estratos 1 y 2; las comisiones de regulación definirán las condiciones para otorgarlos al estrato 3."

FACTORES DE SUBSIDIO Y CONTRIBUCIONES, ACUEDUCTO Y ALCANTARILLADO

USOS Y ESTRATOS	CARGO FIJO (\$/Usuarios/mes)	CONSUMOS (\$/M3.)		
		BASICO (1-20 M3)	COMPLEMENTARIO (20-40 M3)	SUNTUARIO (+40 M3)
RESIDENCIAL:				
Estrato 1	-70%	-70%	0%	0%
Estrato 2	-40%	-40%	0%	0%
COMERCIAL:	+50%	+50%	+50%	+50%
INDUSTRIAL:	+30%	+30%	+30%	+30%
OFICIAL:	0%	0%	0%	0%

FACTORES DE SUBSIDIO Y CONTRIBUCIONES SERVICIO DE ASEO

USOS Y ESTRATOS	CARGO FIJO (\$/Usuarios/mes)
RESIDENCIAL:	
Estrato 1	-70%
Estrato 2	-40%
PEQUEÑOS Y GRANDES COMERCIALES	+50%
PEQUEÑOS Y GRANDES INDUSTRIALES	+30%
OFICIAL:	0%



ARTICULO TERCERO: Copia del presente Acuerdo deberá ser remitido a la Comisión de Regulación de Agua Potable y Saneamiento Básico, a la Empresa de Servicios públicos de Acueducto, Alcantarillado y Aseo del Municipio de San Antero, dentro de los cinco (5) días siguientes a su aprobación.

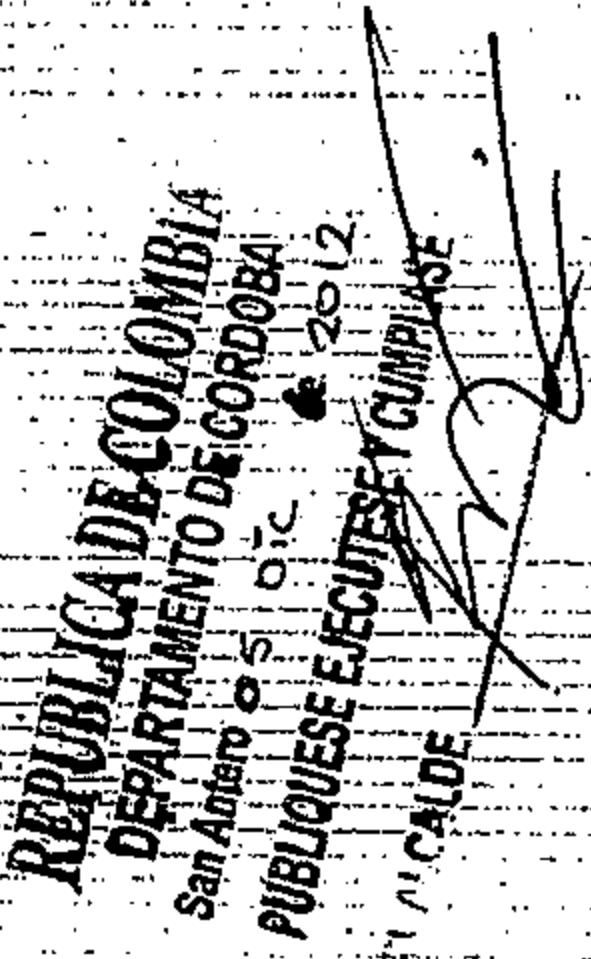
ARTICULO CUARTO: El presente acuerdo rige a partir de la fecha de su aprobación, promulgación y sanción legal y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

COMUNIQUESE Y CUMPLASE

Aprobado en sesión del Honorable Concejo Municipal de San Antero, a los (30) días del mes de Noviembre del año dos mil doce 2012

ELORMANDY PEREZ ALVIS
Presidente del Concejo Mpal

GLORIA LIA GUERRERO PAYARES
Secretaria Gral Del Concejo



De lo anterior, resulta claro que el Acuerdo Municipal No. 036 de fecha 30 de noviembre de 2012, “por medio del cual se establecen los porcentajes de aportes solidarios para la aplicación de subsidios a los usuarios de los servicios públicos de acueducto, alcantarillado y aseo, que se prestan en el municipio de

San Antero, Departamento de Córdoba para la vigencia 2013", se encuentra ajustado a lo establecido en la Ley 1450 de 2011. Es importante precisar que el Alcalde Municipal en el escrito a través del cual interpone el recurso de reposición, aclara que el municipio no cuenta con estratos 5 y 6, razón por la cual no era obligatorio fijar el porcentaje de contribución para estos suscriptores.

Así las cosas, se entiende subsanado el cumplimiento del requisito "Reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya", encontrándose así, acreditada la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

En conclusión, se evidencia que el ente territorial cumplió con el requisito de la "certificación emitida por el prestador o prestadores de los servicios de acueducto, alcantarillado y aseo en donde certifique el monto del giro de los recursos destinados al pago de los subsidios en la respectiva vigencia", acreditando la puesta en funcionamiento del FSRI y con el requisito del "reporte al SUI del Acuerdo de aprobación de los porcentajes de subsidio y aporte solidario de acueducto, alcantarillado y aseo para la vigencia respectiva, el cual deberá estar expedido de conformidad con la Ley 1450 de 2011 o la norma que la modifique, complemente o sustituya", acreditó también, la aplicación de la metodología establecida por el Gobierno Nacional para asegurar el equilibrio entre los subsidios y servicios públicos domiciliarios de acueducto, alcantarillado y aseo.

Con todo, el recurso interpuesto por el señor REINALDO MARTÍNEZ TORRES, en su calidad de representante legal del municipio de SAN ANTERO, prospera y en consecuencia la Resolución recurrida, se revoca.

RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- REVOCAR la Resolución No. 20144010065095 del 26 de diciembre de 2014, proferida por el Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo, de conformidad con lo expuesto en la parte motiva de la presente Resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- CERTIFICAR al municipio de SAN ANTERO, del departamento de CÓRDOBA, en relación con la administración de los recursos del Sistema General de Participaciones para agua potable y saneamiento básico.

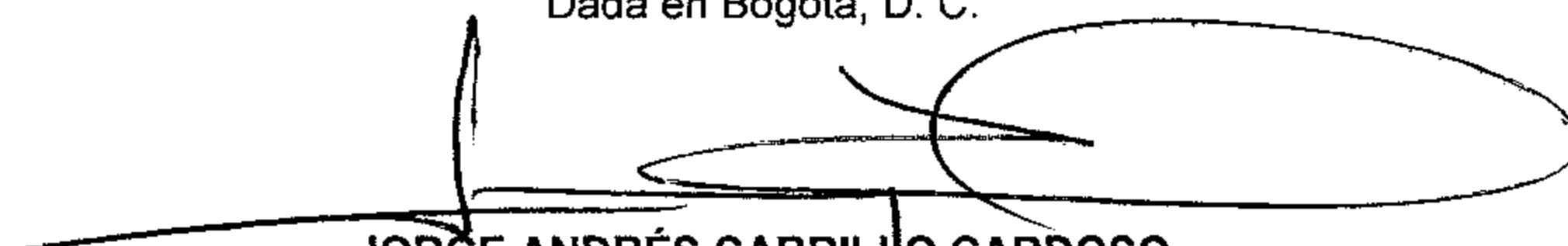
ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFICAR personalmente de la presente Resolución al alcalde del municipio de SAN ANTERO, del departamento de CÓRDOBA, haciéndole entrega de una copia de la misma, y advirtiéndole que contra ésta no procede recurso alguno. De no ser posible la notificación personal, se debe dar aplicación al artículo 69 del Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo (Ley 1437 de 2011).

ARTÍCULO CUARTO.- COMUNICAR el contenido de la presente Resolución al gobernador del departamento de CÓRDOBA, al Departamento Nacional de Planeación, al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio y al Ministerio de Hacienda y Crédito Público.

ARTÍCULO QUINTO.- La presente Resolución rige a partir de la fecha de su ejecutoria y contra ella no procede recurso alguno.

NOTIFÍQUESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

Dada en Bogotá, D. C.


JORGE ANDRÉS CARRILLO CARDOSO
Superintendente Delegado para Acueducto, Alcantarillado y Aseo

Proyectó: Natali Franco Muñoz- Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Revisó: Juan Leonardo Álvarez Arévalo - Contratista Grupo de Certificaciones e Información

Aprobó: Irina Margarita Amín David - Coordinadora Grupo de Certificaciones e Información

Expediente: 20094012537780560A